



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА**

21-62/ 09  
Београд



Заштитник грађана  
Zaštitnik građana

дел.бр.9167 датум 26.10.2009

На основу чл. 18. ст. 4 и 24. ст. 2. Закона о Заштитнику грађана ("*Сл. гласник РС*", бр. 79/2005 и 54/2007, у циљу унапређења остваривања равноправности, људских слобода и права Заштитник грађана даје

## МИШЉЕЊЕ

### о Предлогу закона о равноправности полова

Доношење закона о равноправности полова треба да допринесе остварењу начела родне равноправности тако што ће пружити чвршћи и садржајнији основ и утврдити обавезу предузимања мера и делатних политика за пружање једнаких могућности женама и мушкарцима у свим областима живота и рада.

Заштитник грађана сматра да Предлог закона о равноправности полова може остварити тај темељни циљ.

Заштитник грађана истовремено сматра да би закон ове врсте требао да укаже на значај појма „род“ за успостављање и гарантовање равноправности полова. Тај појам означава друштвено успостављене улоге, положаје и статусе жена и мушкараца у јавном и приватном животу, а из којих услед друштвених, културних и историјских разлика проистиче дискриминација заснована на биолошкој припадности одређеном полу.

Закон пропушта да нагласи да се законска интервенција уклањања и спречавања неравноправности између жена и мушкараца дешава управо домену „рода“, дакле друштвених односа и положаја припадника два пола, а не у домену њихове биолошке различитости. Разликовање појмова „пол“ и „род“ је и основни разлог зашто се нпр. одговарајући државни механизми као што је Управа за родну равноправност као орган управе у саставу министарства, већ називају телима за родну, а не полну равноправност. Став је Заштитника грађана да је потребно тачно, прецизно и потпуно дефинисање основних појмова на којима се темељи уставна и законска политика равноправности полова и једнаких могућности, у складу са

општеприхваћеним међународним стандардима и значењима термина у међународним инструментима из домена родне равноправности.

Предлог закона пропушта и да утврди обавезу активног односа према политици једнаких могућности на нивоу локалних самоуправа, иако у значајном делу тих јединица одговарајући механизми већ постоје.

Значајно би допринело постизању већих практичних ефеката када би закон прописао да се у органима јединица локалне самоуправе, у оквиру постојеће организације и акта о унутрашњем уређењу и систематизацији, организује стално радно тело или одређује запослени за родну равноправност и обављање послова остваривања једнаких могућности.

Заштитник грађана сматра да је неопходно да се и на нивоу локалне самоуправе обезбеде услови за организовање тела за постизање родне равноправности кроз успостављање обавезе органа локалне самоуправе да такве механизме конституишу на територији целе Републике (јер она иначе већ постоје у Аутономној покрајини Војводина). Реализација ове обавезе не би наметнула додатне трошкове јединицама локалне самоуправе јер би у тим механизмима радиле особе већ именоване или запослене у органима локалне самоуправе. Тиме би питања родне равноправности престала да на локалном нивоу буду превасходно у домену активности организација цивилног друштва и постале би део законом уређених активности локалне администрације.

Заштитник грађана узео је у обзир при давању овог мишљења: Устав Републике Србије, Закон о забрани дискриминације, антидискриминативне одредбе других, већ постојећих закона као и ратификоване међународне конвенције о људским правима, бројне документе Уједињених нација, Савета Европе и Организације за европску безбедност и сарадњу.

ЗАМЕНИЦА ЗАШТИТНИКА  
ГРАЂАНА

Зорица Мршевић

ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА

Саша Јанковић

*Доставити :*

- *Одбору за равноправност полова  
Народне скупштине*
- *Законодавном одбору Народне  
скупштине*
- *Управи за родну равноправност  
Министарства рада и социјалне  
политике, ради информације*
- *Писарници*